

**COMMISSARIO STRAORDINARIO DELEGATO**

“per l’attuazione degli interventi per la mitigazione del rischio idrogeologico
nella Regione Siciliana previsti nell’Accordo di Programma siglato il 30.03.2010”

Ex OPCM 9 luglio 2010, n.3886, art.1

DECRETO COMMISSARIALE n 236 del 21/09/ 2011**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DELEGATO**

OGGETTO: PA 137_1A – Blufi Finanziamento dei lavori di “Sistemazione idraulica del burrone S. Domenica-Malpasso e consolidamento del centro urbano”. CUP J93B10000510001 - CIG 25555434CB.

Revoca del provvedimento di aggiudicazione definitiva ed annullamento della procedura di gara

VISTO l’Accordo di programma finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico, sottoscritto il 30 marzo 2010 tra il Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e l’Assessorato del Territorio e dell’Ambiente della Regione Siciliana, registrato alla Corte dei Conti il 3 maggio 2010 – Ufficio controllo atti Ministeri delle infrastrutture ed assetto del territorio, reg. n. 4 – fog. 297;

VISTO l’art. 5, comma 1, di tale Accordo, in base al quale, per l’attuazione degli interventi di cui all’Accordo stesso, i soggetti sottoscrittori si avvalgono di uno o più commissari straordinari di cui all’art. 17, comma 1, del D.L. 30 dicembre 2009, n. 195, convertito con modificazioni dalla legge 26 febbraio 2010, n. 26;

VISTA l’Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3886 del 9 luglio 2010, “Disposizioni Urgenti di Protezione Civile“, art. 1- comma 2, in base al quale, al fine di accelerare i necessari interventi di mitigazione del rischio idrogeologico nel territorio della Regione Siciliana, previsto nell’Accordo di programma sopra citato, il Commissario Straordinario Delegato per la sua attuazione, nominato ai sensi dell’art. 17 del Decreto Legge 30 dicembre 2009, n. 195, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2010, n. 26, provvede in qualità di soggetto attuatore del Commissario delegato – Presidente della Regione Siciliana utilizzando le risorse finanziarie assegnate dal medesimo Accordo di programma fino alla concorrenza della quota nazionale con i poteri di cui all’art. 5 dell’Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3815 del 10 ottobre 2009 e, nel rispetto di quanto previsto dal sopraccitato art. 17, per la quota residua;

VISTO l’art.21 dell’Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n.3916 del 30 dicembre 2010 con il quale sono stati ulteriormente dettagliati i compiti e i poteri del Soggetto Attuatore – Commissario Straordinario Delegato per la sua attuazione, nominato ai sensi dell’art. 17 del Decreto Legge 30 dicembre 2009, n. 195, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2010, n. 26;

- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 10 Dicembre 2010, con il quale, ai sensi dell'art. 17 del Decreto Legge 30 dicembre 2009, n. 195, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2010, n. 26, il Dott. Maurizio Croce è stato nominato Commissario Straordinario Delegato per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, individuati nell'allegato 1 all'Accordo di Programma sopra citato, da effettuarsi nel territorio della Regione Siciliana;
- PRECISATO** che il Commissario Straordinario, a tal fine, deve provvedere alle opportune azioni di indirizzo e di supporto promuovendo le occorrenti intese tra i soggetti pubblici e privati interessati e, se del caso, emanando gli atti e i procedimenti e curando tutte le attività di competenza delle amministrazioni pubbliche necessarie alla realizzazione degli interventi, nel rispetto delle disposizioni comunitarie, avvalendosi, ove necessario, dei poteri di sostituzione e di deroga di cui all'articolo 17 del citato decreto-legge n. 195 del 2009 e delle norme ivi richiamate;
- VISTA** la Convenzione sottoscritta tra il Commissario Straordinario Delegato e l'Agenzia Nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. in data 18 febbraio 2011;
- VISTA** la nota prot. n. DPC/CG/0025034 del 15 aprile 2011 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Protezione Civile con la quale, a fronte della richiesta di parere formulata dal Commissario Straordinario Delegato in ordine alla normativa applicabile in materia di appalti di lavori pubblici nella Regione Siciliana, è stato comunicato che deve ritenersi applicabile il D.Lgs. 163/2006;
- VISTO** il Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione alle direttive nn. 2004/17 e 18/CE", e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»;
- VISTA** la documentazione di gara per l'affidamento del Gara per PA 137_1A – Blufi Finanziamento dei lavori di "Sistemazione idraulica del burrone S. Domenica-Malpasso e consolidamento del centro urbano". CUP J93B10000510001 - CIG 25555434CB, siglata per approvazione dal Responsabile Unico del Procedimento;
- VISTO** il Decreto Commissariale n.113 del 30 giugno 2011 con il quale è stato disposto fra l'altro di approvare lo schema di lettera di invito per l'intervento in oggetto, la cui base d'asta è pari €896.953,60 per lavori soggetti a ribasso d'asta ed € 24.369,21 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA, nonché in esecuzione al disposto di cui all'art. 2, comma 2, lettera A della convenzione di cui alla premessa che precede, il Commissario Straordinario Delegato ha incaricato l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A., e tramite essa Sviluppo Italia Aree Produttive S.p.A., a provvedere alla gestione della gara relativa in oggetto;
- CONSIDERATO** inoltre che è stato disposto, ai sensi dell'art. 7 del suddetto Decreto Commissariale di incaricare Sviluppo Italia Aree Produttive S.p.A. della

VISTA

ricezione e custodia dei plichi di gara;
la lettera di invito datata 07 luglio 2011 con la quale sono state invitate le seguenti imprese:

N°	IMPRESA	PROT.N.
1	FIN.PAR. 2000	70/DCI/RM/2011
2	SANTA MARIA s.r.l.	71/DCI/RM/2011
3	SCANCARELLO GAETANO	72/DCI/RM/2011
4	TEK INFRASTRUTTURE s.r.l.	73/DCI/RM/2011
5	H.T. COSTRUZIONI	74/DCI/RM/2011
6	PASSARELLO GIUSEPPE	75/DCI/RM/2011
7	C.I.P.E.A. Soc Coop.	76/DCI/RM/2011
8	IMPRESA AGOSTARIO ROSARIO	77/DCI/RM/2011
9	COSPE s.r.l.	78/DCI/RM/2011
10	NEW & CO s.r.l.	79/DCI/RM/2011

CONSIDERATO che in data 13 luglio 2011, in ragione dei tempi ristretti per la presentazione delle offerte ed al fine di consentire sia una maggiore partecipazione che una migliore organizzazione dell'esame delle offerte pervenute, il Commissario Straordinario, d'intesa con il Responsabile Unico del Procedimento, ha disposto di procedere all'inoltro della lettera di invito alle ulteriori seguenti 10 imprese:

N°	IMPRESA	PROT.N.
1	PRESTI s.r.l.	159/DCI/RM/2011
2	AMATA COSTRUZIONI s.r.l.	160/DCI/RM/2011
3	CFC CONSORZIO STABILE s.r.l.	161/DCI/RM/2011
4	ICM Impresa Costruzioni Moderne s.r.l.	162/DCI/RM/2011
5	GEOM. CARMELO GANGEMI	163/DCI/RM/2011
6	CO.I.R. Consorzio con attività esterna	164/DCI/RM/2011
7	LUPO' COSTRUZIONI s.r.l.	165/DCI/RM/2011
8	CONSORZIO STABILE DINAMICO	166/DCI/RM/2011
9	CO.MA.C. s.r.l.	167/DCI/RM/2011
10	IMPRESA NOCIFORA AMATA VINCENZO	168/DCI/RM/2011

CONSIDERATO che entro il termine fissato del 26.07.2011 sono pervenute le seguenti n° 16 offerte nei termini, oltre n. 1 plico pervenuto non invitata, come risultante dal verbale ricezione plichi del 26 luglio 2011 predisposto da Sviluppo Italia Aree Produttive S.p.A.:

N°	IMPRESA
1	C.I.P.E.A. Consorzio fra Imprese di Produzione Edilizia ed Affini Soc. Coop
2	LUPO' COSTRUZIONI S.r.l.
3	Costituenda ATI SCANCARELLO GAETANO (Capogruppo); LIBRIZZI COSTRUZIONI s.r.l. (Mandante)
4	IMPRESA AGOSTARO ROSARIO

5	ICM Impresa Costruzioni Moderne
6	Costituenda ATI PASSARELLO GIUSEPPE (Capogruppo); TECNO COSTRUZIONI s.r.l. (Mandante)
7	AMATA COSTRUZIONI s.r.l.
8	CONSORZIO STABILE DINAMICO
9	IMPRESA NOCIFERA AMATA VINCENZO
10	CFC Consorzio Stabile s.r.l.
11	CO.MA.C. s.r.l.
12	Costituenda ATI FIN.PAR 2000 ESCO S.p.A. (Capogruppo); FRADEL COSTRUZIONI (Mandante)
13	GEOM. CARMELO GANGEMI
14	Costituenda ATI SANTA MARIA s.r.l. (Capogruppo); BELLIA SALVATORE (Mandante)
15	CONSORZIO CO.I.R.
16	PRESTI s.r.l.

VISTO

Decreto Commissariale n° 148 del 26 luglio 2011 del Commissario Straordinario Delegato, con il quale è stata nominata, in ragione della specifica competenza, la Commissione per la valutazione delle offerte pervenute;

VISTO

Il verbale della Commissione di gara, riunita in data 27 luglio 2011 come previsto dalla lettera di invito, che ha concluso i propri lavori formulando la seguente graduatoria:

N°	IMPRESA	Ribasso offerto %
1	GEOM. CARMELO GANGEMI	25,9213
2	Costituenda ATI PASSARELLO GIUSEPPE (Capogruppo); TECNO COSTRUZIONI s.r.l. (Mandante)	23,1471
3	CFC Consorzio Stabile s.r.l.	22,877
4	Costituenda ATI SCANCARELLO GAETANO (Capogruppo); LIBRIZZI COSTRUZIONI s.r.l. (Mandante)	21,57
5	IMPRESA AGOSTARO ROSARIO	20,86
6	CO.MA.C. s.r.l.	18,864
7	AMATA COSTRUZIONI s.r.l.	18,7217
8	IMPRESA NOCIFERA AMATA VINCENZO	18,7211
9	C.I.P.E.A. Consorzio fra Imprese di Produzione Edilizia ed Affini Soc. Coop	16,783
10	PRESTI s.r.l.	16,1234
11	ICM Impresa Costruzioni Moderne	15,0848
12	LUPO' COSTRUZIONI S.r.l.	13,8949
13	Costituenda ATI FIN.PAR 2000 ESCO S.p.A. (Capogruppo); FRADEL COSTRUZIONI (Mandante)	7,8263
14	Costituenda ATI SANTA MARIA s.r.l. (Capogruppo); BELLIA SALVATORE (Mandante)	5,2299

Non ritenendo ammissibile alla gara l'offerta presentata dalla CONSORZIO STABILE DINAMICO e dalla CONSORZIO CO.I.R. rilevando che la documentazione presentata non risulta conforme a quanto richiesto. In particolare, il CONSORZIO STABILE DINAMICO produce una Cauzione provvisoria ridotta del 50%, senza dimostrare, così come richiesto a pena di esclusione dalla lettera di invito, il possesso del requisito della Certificazione di

Qualità, e il CONSORZIO CO.I.R. produce una Cauzione provvisoria, non autenticata da pubblico ufficiale a ciò deputato.

La soglia di anomalia delle offerte ammesse è pari al 20,2690 %. Ai sensi del punto 12 della lettera di invito e del comma 9 dell'art.122 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., la Commissione di gara ha proceduto all'esclusione automatica dall'aggiudicazione delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 86 del D.Lgs. 163/2006, essendo il numero delle offerte ammesse superiore a dieci.

L'Impresa prima classificata risulta pertanto essere la CO.MA.C. s.r.l. con un ribasso del 18,864 % con un prezzo offerto pari a € 727.752,27 oltre a € 24.369,21 per oneri della sicurezza non assoggettabili a ribasso, oltre IVA.

VISTA

la propria nota Prot. 227/DCI/RM/2011 del 27 luglio 2011 con la quale è stata disposta l'aggiudicazione provvisoria in favore dell'Impresa CO.MA.C. s.r.l., con sede in Genova, Via di Santa Maria in Via Lata, 6/10, con un prezzo offerto pari a € 727.752,27 oltre a € 24.369,21 per oneri della sicurezza non assoggettabili a ribasso, e quindi per un totale di € 752.121,48 oltre IVA, corrispondente ad un ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara, al netto degli oneri di sicurezza, pari al **18,864 %**, invitando la stessa impresa a presentare la documentazione prevista nella lettera di invito ai fini dell'aggiudicazione definitiva;

VISTA

la documentazione presentata nei termini richiesti dall'Impresa CO.MA.C. s.r.l., con sede in Genova, Via di Santa Maria in Via Lata, 6/10, acquisita all'ufficio di Protocollo in data 4 agosto 2011, prot. N. 1397;

VISTO

il Decreto Commissariale n° 183 del 10 agosto 2011 del Commissario Straordinario Delegato, con il quale è stata disposta l'aggiudicazione definitiva della procedura negoziata per l'affidamento dei lavori per la realizzazione dell'intervento PA 137_1A – Blufi Finanziamento dei lavori di “Sistemazione idraulica del burrone S. Domenica-Malpasso e consolidamento del centro urbano”. CUP J93B10000510001 - CIG 25555434CB a favore della CO.MA.C. s.r.l., con sede in Genova, Via di Santa Maria in Via Lata, 6/10 con un prezzo offerto pari a € 727.752,27 oltre a € 24.369,21 per oneri della sicurezza non assoggettabili a ribasso, e quindi per un totale di € 752.121,48 oltre IVA, corrispondente ad un ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara, al netto degli oneri di sicurezza, pari al 18,864 %;

VISTA

l'istanza di revoca in via di autotutela del provvedimento di aggiudicazione definitiva formulata dalla impresa Amata Costruzioni s.r.l. con la quale viene evidenziato che:

La CO.MA.C. S.r.l. ha omesso di indicare i soggetti cessati dalla carica nel triennio antecedente alla data di pubblicazione del bando, Segnatamente, dall'esame di visura camerale storica emerge che la CO.MA.C. S.r.l. ha acquistato in data 18/12/2009 , dalla EDILSIC S.r.l. in liquidazione, il ramo d'azienda Lavori Pubblici.

Sotto un secondo diverso profilo, la CO.MA.C. S.r.l. ha omesso di rendere la dichiarazione sostitutiva avente ad oggetto l'indicazione dei soci presenti nella struttura societaria. Segnatamente, la CO.MA.C ha omesso l'indicazione del socio Mangimi Enrico che deteneva il 35% del capitale sociale.

VISTA

l'istanza di revoca in via di autotutela del provvedimento di esclusione dalla procedura di gara formulata dal Consorzio Stabile Dinamico in quanto il

suddetto Consorzio ha dimostrato il possesso del titolo abilitante alla riduzione dell'importo della Cauzione provvisoria;

RITENUTO pertanto, a fronte delle successive verifiche espletate, di dover ritenere accoglibili entrambe le istanze di revoca;

RITENUTO in particolare, che la riammissione del Consorzio Stabile Dinamico determinerebbe il ricalcolo della soglia di anomalia con conseguente rideterminazione della graduatoria di gara;

RITENUTO inoltre, che l'accoglimento di entrambe le istanze potrebbe generare un contenzioso con relativa dilatazione della tempistica e conseguente mancato raggiungimento dell'interesse pubblico;

RITENUTO pertanto di dover adottare tutti gli atti che, pur salvaguardando gli interessi dei concorrenti, consentano di pervenire alla rapida esecuzione degli interventi;

VISTA la Legge 241/90 e s.m.i.;

Avvalendosi dei poteri definiti nel D.P.C.M. del 10.12.2010 e nelle Ordinanze del Presidente del Consiglio dei Ministri citate in premessa ed in particolare dei termini previsti all'art.11 del d.lgs.163/2006 in ragione dell'urgenza che l'intervento richiede

DECRETA

Articolo 1

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente Atto.

Articolo 2

Di disporre, ai sensi dell'art. 21 quinquies Legge 7 agosto 1990 n° 241 e s.m.i., la revoca, in via di autotutela, del Decreto Commissariale n° 113 del 30 giugno 2011, del Decreto Commissariale n° 183 del 10 agosto 2011, del provvedimento di aggiudicazione provvisoria n° 227/DCI/RM 2011 del 27 luglio 2011 a favore della CO.MA.C. s.r.l. nonché di tutti gli atti connessi e conseguenti.

Articolo 3

Di procedere all'annullamento della procedura di gara "PA 137_1A – Blufi Finanziamento dei lavori di "Sistemazione idraulica del burrone S. Domenica-Malpasso e consolidamento del centro urbano". CUP J93B10000510001 - CIG 25555434CB".

Articolo 4

Di dare immediata comunicazione al RUP, all'Impresa CO.MA.C. s.r.l., con sede in Genova, Via di Santa Maria in Via Lata, 6/10, all'Impresa Amata Costruzioni s.r.l., con sede legale in S. Agata di Militello, Contrada Pirato n° 19, al Consorzio Stabile Dinamico con sede in Messina, Via Pellegrino Ettore Lombardo 23/C, a Sviluppo Italia Aree Produttive S.p.A., all'Ufficio di ragioneria dell'Ufficio del Commissario Straordinario Delegato, nonché a tutte le imprese partecipanti alla procedura di gara anche tramite pubblicazione sul sito internet istituzionale del Commissario Delegato.

Il Commissario Straordinario Delegato

Soggetto Attuatore
(Dott. Maurizio Croce)

